

Banco de la Ciudad colaborando con la política del Ministerio de Economía de abaratar los costos financieros, aprobó su línea de Préstamos Hipotecarios en dólares para la adquisición de vivienda familiar.

MONTO: Hasta U\$S 150.000.- PLAZO: Hasta 120 meses.

TASA: 15% nominal anual vencida.

Costo Financiero Total Efectivo Anual: 17.42%

Consulte en Florida 302 y Sucursales Comerciales.





**PRODUCCION** 

Marcelo

Zlotogwiazda

Por cada 10 televisores que se fabricaron en 1993 este año se producirán 8. En videos, la caída será del 30 por ciento. En heladeras, de alrededor de un 15 por ciento. Y también va a ser un año con menor nivel de actividad en rubros no tan significativos como grabadores, ra-diograbadores, y para casi toda la lí-nea de pequeños artefactos domés-ticos. Los únicos que mantienen su curva ascendente son los artefactos a gas y los lavarropas. Luego del esagas y los lavaniopas. Lacgo del es-pectacular boom que provocó la Convertibilidad –con la reaparición del crédito y la baja en el precio de casi todos los artículos–, al sector de bienes de consumo durable se le acabó la luna de miel. Entre las causas del parate se destacan la compe sas del parate se destacan la competencia importada, cierta saturación de la demanda, y la gravosa carga que para muchas familias ha pasado a tener el

pago de las cuotas. Aunque en general la situación actual dista de ser grave va que la producda

grave ya que la producción sigue siendo muy superior a la de años atrás, en algunos casos el perjuicio ha sido mayor: Kenia está en virtual cesación de pagos, hay firmas en convocatoria de acreedores como la distribuidora mayorista Camal y la cadena de negocios.

mal y la cadena de negocios Baltaian, y otras que están refinancian-do pasivos con sus acreedores como Distribuidora Quilmes (Sergio Pons) y Ferrando. La única novedad positiva viene de afuera: el aumen-to de la demanda en Brasil como consecuencia del Plan Real les ha permitido a algunas grandes firmas locales conquistar una porción de ese mercado y compensar parte de la malaria local.

### Oué mal se tv

Pese a que hubo un mundial de fútbol, la producción de televisores que se estima para todo 1994 va a ser bastante más baja que la del récord de 1.600.000 unidades del año pasado. En los primeros siete meses de este año se fabricaron 848.000 unidades, pero los cálculos coinciden en que a fines de diciembre no se llegará a 1,3 millones. Este es el artículo donde más se nota la satu-ración, luego de los 4,5 millones de aparatos que se llevan vendidos des-de 1991. "Estamos notando que el grado de equipamiento de los hogares con televisores está alcanzando un tope, y las mayores esperanzas que tenemos vienen de la mano de la expansión del cable: buena parte de las unidades que se fabricaban

# **GUIA 1994** de la **ADMINISTRACION** ESTATAL

1 tomo con sistema de actualización cada 30 días. 8.000 informaciones permanentemente renovadas. Ministros, secretarios, subsecretarios, asesores, diputados y senadores de todo el país. Fuerzas Armadas, Embajado-res, Directivos de Organisdel Estado. Gobiernos de Provincia, etc., etc. Banco de Datos. Curriculum.

Es una nueva publicación de "Ediciones de la Guía Relaciones Públicas". Editor: Héctor Chaponick

314-2914 314-9054

Maipú 812 2º "C" (1006) Buenos Aires

SALVATAJE DE EMPRESAS

Profesionales Especializados npresas en crisis. PYME

Absoluta reserva 440-6083 / 382-8146

Juan Carlos de Pablo Carlos Melconian

Rosendo Fraga Rodolfo Santangelo

# EL CICLO DE 1994

POLITICA - ECONOMIA - ACTIVIDAD - FINANZAS

Profesionales rigurosos, directos, al servicio del decisor

DESDE EL 3 DE MARZO, EL PRIMER JUEVES DE CADA MES. A PARTIR DE LAS 8:30 Hs. En Buils & Bears (Salguero y Costanera Norte).

Informes e inscripcion: 312-1908 \* 331-6346 \* 342-8964

hasta 1992 tenían de 36 a 60 canales, y seguramente habrá gente que querrá cambiar el suyo por uno con más canales", dijo a CASH Roque Dirito, gerente de Philco. Esta em-presa es líder en este producto, y junto con Newsan (Sanyo-Sansei), Fa-pesa (Philips), Noblex y Bencer del grupo Aurora (Grundig y Siam) con-trolan más de la mitad de la producción nacional.

Las mejoras de productividad, el acceso a partes importadas más ba-ratas y el efecto de los importados, hicieron que los televisores fueran uno de los artículos que más bajaron de precio, con un descenso pro-medio de 36 por ciento, aunque al-gunos modelos valen la mitad o me-nos que hace tres años.

No sólo se verifica un retroceso en la producción, sino también en la cantidad de importaciones: mientras el año pasado se importó por 129 millones de dólares, en el primer se-mestre de éste la factura externa de televisores apenas rozó los 40 mi-

llones. Cada vez más son las grandes cadenas de supermercados las responsables de importar por su cuenta y con marca propia aparatos desde Asia.

Un fenómeno similar está ocurriendo con los videograbadores y videorreproductores. Contra el pico de 572.000 unidades de 1992, por segundo año consecutivo 1994 marcará una caída hasta unas 490,000

### CAMBIO DE TENDENCIA?

Producción en miles de unidades 1985 1989 1992 1993 1994 (estimado) 1,620.000 Televisores color 540,000 287,000 1,345,000 1.300,000 Videocaseteras 40.000 180,000 572,000 498,000 490,000 Heladeras 🧳 216,000 165.000 715.000 782.000 650,000 155.000 Grabadores/radiog. 350.000 400.000 450.000 490.000

Fuente: M&S y elaboración propia

## LOS QUE SIGUEN VIENTO EN POPA

Producción en miles de unidades 1985 1989 1992 1993 1994 (estimado) Lavarropas 58,000 114,000 574.000 686.000 750.000 Cocinas 330,000 165.000 372.000 379.000 385.000 Calefones 81,000 60,000 249.000 299.000 350.000 Termotanques 112,000 93.000 326,000 424.000 490.000 Fuente: M&S

# UN ALIVIO REAL

Como ocurrió aquí con la Convertibilidad, el brusco descenso en la tasa de inflación que provocó el Plan Real está causando un fuerte aumento en la demanda. Tanto, que muchos fabricantes brasileños no están dando abasto para satisfacería, lo que para muchos empresarios argentinos es como una bendición caída del cielo justo en momentos en que el mercado local está aflojando. Uno de los sectores más beneficiados por esta nueva coyuntura es el de fabricantes de artículos para el hogar.

nueva coyuntura es el de fabricantes de artículos para el hogar. En menos de quince días el grupo Aurora logró cerrar operaciones importantísimas de exportación a grandes distribuidores e hipermercados como Carrefour, Macro, Casa Bahía (102 sucursales), Casa Centro y la cadena Aronso. Pero la explosión de la demanda en Brasil también dejó abierta la puerta para vender en Paraguay y Uruguay, países que antes eran abastecidos desde allá. En el caso de Aurora, ya tiene órdenes de compra de esos tres países por 15.000 televisores mensuales, 5000 lavarropas y 3000 heladeras, a un valor total de 7 millones de dólares por mes, a los que se agregan los reembolsos. a los que se agregan los reembolsos.

Philoo, la empresa que preside el titular de la Unión Industrial Argentina, Jorge Blanco Villegas, es otra de las que están pisando muy fuerte en Brasil, en particular con televisores, videos y autorradios.

Otros de los que están negociando para aprovechar esta excelente oportunidad son Sanyo, JVC, Radio Victoria y Noblex.

unidades Philco, Newsan, Aurora v Noblex son las cuatro ensambladoras líderes que en conjunto fabrican casi 6 de cada 10 aparatos. También en este rubro hubo un fuerte descenso en los precios (50 por ciento en 1993). Además de la competencia importada y del agotamiento de la demanda insatisfecha que se había acumulado durante años, los que co-nocen el sector agregan otros dos

factores para explicar por qué se pin-chó el boom del trienio 91-93 para una buena parte de los rubros. Pedro Waisman, gerente de Aurora, cuenta que "hay mucha dificultad en las cobranzas y se nota que faltan medios de pago: sería bueno pregun-tarle a Roque Fernández (el presi-dente del Banco Central) por qué no baja dos puntos en los encajes para darle más liquidez a la economía". El mismo da la respuesta: "No lo hace porque si hay más liquidez baja la tasa de interés y dejarían de entrar los capitales golondrinas que están equilibrando la balanza de pa-

## Frío y caliente

Si bien la producción estimada para el año seguirá siendo bastante mayor que el promedio de la déca-da del 80, retrocederá por segundo año consecutivo (ver cuadro).

"A nosotros nos está yendo muy bien con las heladeras, pero soy consciente de que para el conjunto el '94 va a ser peor que el '93", comenta Waisman de Aurora, que jun-to con Patrick y Whirlpool dominan el mercado.
"Desde 1993 se percibe un acha-

tamiento en la curva de expansión que se extiende al presente año: se-gún datos parciales para 1994, la producción de heladeras se ha redu-cido un 20 por ciento", sostiene un exhaustivo informe sobre la industria de artículos para el hogar de la consultora M&S. Pero en ese mis-mo trabajo se señala que, a diferencia de los televisores y videos, la fa-bricación de heladeras tiene buenas perspectivas: "El mercado no está saturado y tiene margen para seguir creciendo..., (en particular) en pro-ductos más sofisticados". Con este pronóstico coincide Dirito de Phil-co, para el que "hay mucho mercado potencial para las heladeras con freezer y de mejor calidad que las actuales; así como los televisores de fabricación nacional compiten de igual a igual con los extranjeros, nuestras heladeras tienen todavía mucho por mejorar". Coherente con esa visión, Philco acaba de quedarse con todo el paquete accionario de Helametal, la firma que fabrica la marca Peabody. Unos meses atrás habían adquirido un 30 por ciento. La mayor cantidad de nuevos pro-

vectos de inversión se encuentran en la línea blanca. Whirlpool -la esta dounidense que se quedó con la lí-nea blanca de la holandesa Philipsplanea iniciar el año próximo la pro-ducción de una línea de lavarropas en San Luis: en sociedad con le italiana Merloni, Zanella está construnana merioni, Zaneila esta constru-yendo una planta para fabricar lava-rropas, secarropas, heladeras y la-vavajillas; y McLean está levantan-do una nueva planta que les dupli-cará la capacidad de producción. Phileo también firmó hace dos semanas una carta de intención con Tecnogas de Italia: la idea es impor-

**DEFLACION** 

**APARATOSA** 

Variación de precios abril 91-julio 94

Precios al consumidor

Equipos de audio, video

Aparatos de radio y TV

Artefactos a gas

y fotografía

Electrodomésticos

AND STREET

tar cocinas durante el primer año para testear el mercado, con vistas a producir a partir de 1996.

Los que mejor la están pasando son los fa-bricantes de artefactos a gas, como cocinas. calefones y termotanques (ver cuadro). El informe de M&S apunta tres causas; 1) la calidad es competitiva con los importados: 2) la baja relación pre-cio/volumen significa altos costos de trans-porte para la importa-

ción; 3) son productos cuya deman-da se potencia con el boom de la construcción.

18 %

-1%

-31 %

-36 %

el mayor contraste con los artefactos a gas lo marcan los peque-ños aparatos domésticos, donde no sólo no hubo boom ni luna de miel. sino directamente tierra arrasada por las importaciones, que en la mayo-ría de los rubros se quedaron con la mitad del mercado local.

# Marcha atras CON LOS PRECIOS

(Por Fabián Falco) Tímidamente y por diferentes caminos, en los últimos días la industria automotriz local decidió podar el precio de alguno de sus modelos. Este comportamiento, que dista de ser voluntario, es apenas una brisa fresca frente al privilegiado y discutido régimen sectorial sostenido por el equipo de Domingo Cavallo.

En los últimos 30 años las empre-

sas locales estuvieron más ocupados en articular un régimen de protección, apostando muchas veces a intrincados manejos financieros, que en analizar su propio nivel de eficiencia dando cuenta de un verdadero manual de la "antiindustria".

Pero ahora el panorama ha cambia-do. Presionada por una creciente apertura, que este año arrasará con casi el 25 por ciento del mercado, a las automotrices locales no les ha que-dado más remedio que iniciar la renovación de sus flotas. Esto signifi-ca que aquellos que han superado su momento de gloria deben necesariamente costar menos para dejar lugar a los nuevos que están llegando.

Por el momento el mercado argentino sólo reconoce la rebaja real de los precios en dos modelos, el Renault 9 (300 dólares) y el Ford Escort LX

(1900 dólares), pero es posible que el comportamiento sea imitado por otros autos. Aunque también hay modelos que a igual preció están mejor equipados. Para Ciadea, el proceso de actuali-

zación, que incluye la nacionalización del Clío para el año que viene, le pu-so certificado de defunción al R 12 (12.400 pesos) que debe sus últimos meses de vida a la notable respuesta que todavía tiene a través de la venta por planes de ahorro. La respuesta de Manuel Antelo para no entregar una vital posición del mercado (el 12 es el décimo modelo más vendido), se cristalizó en la decisión de importar desde la filial del rombo instalada en Turquía un lote del R 9 a precio ventajo so. Aunque algunos sostienen que fue la única salida para cobrar las exportaciones de motores argentinos, lo cierto es que la operación se tradujo en una reducción de casi 3 por ciento sobre el precio de lista.

También hay algún retoque en el R 21, otrora líder del segmento supe-rior junto al Peugeot 505, ambos doblegados hoy por la presión de los ja-poneses, más jóvenes y mejor dota-dos. El 21 full muestra una etiqueta de 34 mil pesos con ABS, frenos a disco en las 4 ruedas y compact disc, elementos que no aparecían en la versión '93 que se vendía a 35.000 pesos. La Trafic conoce una nueva gama con diferentes asientos y detalles menores conservando idéntico precio

Por el lado de la acción de promoción de índole financiera, Ciadea de-jó de alentar la venta del 21 con cuojo de atentar la venta del 21 con cuo-tas sin interés, reorientando la deman-da hacia el 21 RT. El plan propone la entrega de U\$S 7500 al contado más 24 cuotas fijas de 709 dólares, conformando los 24.500 dólares del precio de lista.

El caso de Autolatina es diferente. pues la baja en el Escort LX es el resultado obligado frente al nacimien-to del Orion. La versión Ghia del nuevo modelo se ubica en el mismo lugar y con el mismo precio que el Escort Ghia (24.100 pesos) por lo cual

Presionadas por los importados -que ya representan una cuarta parte del mercado-, las terminales han comenzado a rebajar algunos modelos.

la única manera de asegurar la sobrevida de la gama baja es la reducción del precio de lista. El Orion base 1.8 salió a la calle a 21.800 pesos, no mu-cho más que los 19.000 que costaba el Escort LX con aire acondicionado. En Sevel por ahora no hay rebajas reales sobre los modelos. La jugada fue ofrecer una versión importada del 405 más barata (GL, a 24,500 pesos) pero con equipamiento inferior y motor más pequeño (1,6 litro). Se trata sí de una opción más económica frente a la única que existía hace un año y que se cotizaba a 30.700, pero que tam-bién muestra una dotación inferior. De la mano del Citibank, Macri

ofrece el 405 GL con un anticipo de

ne efectos devastadores sobre los modelos antiguos de producción local. Ya no básta con tirar por la borda al Ford Falcon. Todavía hay mucho más lastre. De los diez autos más vendidos, sólo el Renault 19 y el Fiat Uno tiene parientes en Europa. Claro que ni siquiera se trata de hijos legítimos El 19 más vendido en la Argentina, versión RN (19.000 pesos) tiene un motor 1,6 litro derivado del antiguo R 12 que no tiene paralelo en Fran-cia, mientras que el Uno (15.000 pe-sos) con casi 12 años a cuestas, debe

convivir con el Punto, que, pocos lodudan es su reemplazan-

La carrera por la supervivencia obligará a entrar en una

espiral vertiginosa, casi en sintonía con la del viejo continente, donde se hace un repaso cada dos años y don-de el mercado ha logrado mirar las siluetas de los sustitutos del R 19 y el Peugeot 405. Mientras eso ocurre aquí los ejecutivos locales tiemblan cada vez que salen a la luz las novedades europeas. Para ellos se detiene las ventas y obliga a implementar pla-

nes de fomento para los más viejos. La realidad indica que a menos que Cavallo acceda a los llantos de los empresarios, muchos modelos desaparecerán y finalmente se impondrá la concentración. Tal vez entonces el mercado pueda acercarse a los pre-cios internacionales y al comportamiento que las mismas marcas tienen en sus mercados de origen.

### √ Junto con la salida del Orion, Autolatina rebajó en 1.900 pesos el **Escort LX**

√ Cladea redujo en 300 pesos el Renault 9, y el Renault 21 viene mejor

equipado y más barato

Sin modificar el precio Sevel mejoró la calidad del Fiat Uno y del Duna

5600 dólares más 50 cuotas de 560.

En la gama Fiat Uno y Duna la promoción se encaró por el lado de mos-trar nuevos tapizados, colores y tableros, sin que esto se traduzca en alzas de precios, como tradicionalmente sucedía en el pasado.

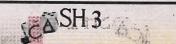
Otros que bajaron los precios son los importados, sobre todos los ofrecidos por las terminales que gozaban de un colchón más que generoso. En este terreno se pueden encontrar re-cortes del 15-20 por ciento según el modelo, caso del Peugeot 605 y el Al-fa Romeo 164. También los japoneses absorbieron la diferencia de la cotización entre el yen y el dólar, que ronda el 10 por ciento.

Este escenario de actualización tie-

# **RANKING DE VENTAS POR MODELO**

(ENERO-AGOSTO 1994)

| MODELO                | CANTIDAD | PARTICIPACION (%) |  |  |
|-----------------------|----------|-------------------|--|--|
| 1) Fiat Duna          | 27.864   | 10,7              |  |  |
| 2) Fiat Spazio        | 26.656   | 10,4              |  |  |
| 3) Renault 9          | 21.888   | 8,8               |  |  |
| 4) Renault 19         | 19.360   | 7,6               |  |  |
| 5) Flat Uno           | 18.186   | 7,1               |  |  |
| 6) Volkswagen Senda   | 17.419   | 6,8               |  |  |
| 7) Peugeot 504        | 14.878   | 5,8               |  |  |
| 8) Ford Escort        | 14.165   | 5,5               |  |  |
| 9) Volkswagen Gol     | 12.646   | 4,9               |  |  |
| 10) Renault 12        | 10.427   | 4,1               |  |  |
| 11) Peugeot 405       | 7.147    | 2,8               |  |  |
| 12) Ford Galaxy       | 4.899    | 1,9               |  |  |
| 13) Renault 21        | 3.535    | 1,4               |  |  |
| 14) Flat Regatta      | 3.520    | 1,4               |  |  |
| 15) Peugeot 505       | 2.512    | 1,0               |  |  |
| 16) Fiat Tempra       | 1.743    | 0,7               |  |  |
| 17) Fiat Duna Weekend | 1.668    | 0,7               |  |  |
| 18) Renault Clio      | 1.659    | 0,7               |  |  |
| 19) Flat Tipo         | 1.500    | 0,6               |  |  |
| 20) Renault 11        | 1.288    | 0,5               |  |  |
| TOTAL                 | 255.873  |                   |  |  |





# DEBATE SOBRE POLITICA INDUSTRIAL

# AREPUES

(Por el Centro de Estudios Programáticos) Estamos, sin duda, frente a una paradoja. En un artículo publicado en el suplemento CASH hace dos semanas, el secretario de In-dustria reveló "todo" lo que hace en materia de política industrial, replicando las críticas y las propuestas for-muladas por la oposición, en particu-lar por el Frente Grande. De acuerdo con su argumentación,

los cuestionamientos serían infunda-dos y, lo más impactante, las propuestas sólo reproducirían lo que el Go-bierno ya estaría implementando. Retengamos estos dos aspectos: según el secretario, el Frente no sólo ignora la política industrial de Menem-Cavallo sino que, además, les roba las ideas. Sin embargo, y aquí está la pa-radoja en su defensa de la gestión ofi-cial y en su debut como "espadachín" del ministro, Magariños se refirió a una parte menor y cosmética de la estrategia menemista de asignación de recursos.

Repasemos lo que "se olvidó". Hay, por lo menos, tres instrumentos que definen la política industrial en vigencia y que no fueron menciona-dos por el secretario:

- la apertura comercial y, en parti-cular, la política arancelaria;
  - el programa de privatizaciones;
     el régimen automotor.

A través del diseño de estos ele-mentos y de sus sucesivas modificaciones, el plan Menem-Cavallo inter-vino decisivamente (por acción u omisión) en el proceso de inversión, en la estructura de aplicación de fondos y en las estrategias privadas. Es decir, el corazón de la política industrial menemista son esos aspectos y no el conjunto de instrumentos, de exiguo alcance y dudosa eficacia, listados por el secretario.

Más aún, los programas recopilados por Magariños para su presenta-ción en el debate, más allá de sus contenidos específicos y su probable uti-lidad, no son más que respuestas inconsistentes -y en las que su jefe Ca-vallo cree poco y nada- a algunos de los efectos propios de las políticas principales

En particular, la apertura comercial acompañada de un tipo de cambio relativamente bajo y los subsidios, im-plícitos y explícitos, del programa de privatizaciones sesgaron la inversión hacia los sectores de bienes y servicios no comercializables internacionalmente y contribuyeron, decisiva-mente, a la generación de un déficit comercial elevado y creciente. Al mismo tiempo, esas medidas favorecieron el proceso de concentración empresarial, premiaron las estrategias colusivas y recrearon nuevas prebendas, indujeron una degradación cualitativa del aparato industrial y agre-dieron especialmente al sector de Py-Mes, agravando la crisis de algunas economías regionales.

Aun negándolo, el Gobierno siem-pre supo que el déficit comercial no podía ser eterno y que, si la inversión no se orientaba hacia sectores de potencial exportador, la recesión gene-ralizada esperaba al final del camino. Por ello, para mejorar la situación de las exportaciones Economía retocó el tipo de cambio a través de malabarismos fiscales, y para morigerar los efectos de la apertura incrementó parcialmente la tasa de estadística. Tam-bién desparramó arbitrariamente algunas pocas restricciones a la imporgunas pocas testricciones a la impor-tación y, para estimular la inversión, llevó a 0 el arancel para la importa-ción de bienes de capital (que, dicho sea de paso, terminó de liquidar bue-na parte de lo que quedaba de esta in-

dustria a nivel nacional). Estas medidas contradictorias con el "fundamentalismo de mercado" predominante a nivel oficial, son paliativos que no implican un rediseño de la estrategia productiva del menemismo. Tampoco sirvieron para alterar los efectos depredadores del plan económico sobre el tejido social del país ni corrigieron (y tampoco corre-girán) el problema del déficit comer-

sados por el equipo económico fren-te a esta coyuntura, debe contarse el Régimen de Especialización, que, se-gún Magariños, es "la piedra angu-lar" de su política industrial, y cuyos pobres resultados ya comentamos. Está claro que en el marco de una eco-nomía abierta, la especialización es una estrategia microeconómica efi-caz. Sin embargo, el impacto acumu-lado sobre la calidad del tejido indus-trial –los eslabonamientos productivos que se retengan y la magnitud del valor agregado que se genere-depen-derá, fundamentalmente, de la selecdera, rundamentamente, de la setec-ción de sectores, líneas de producción o bienes sobre los que se asiente la es-pecialización de las empresas. Preocupado exclusivamente por

ofrecer una constancia estadística del aumento de las exportaciones -tal como hace Magariños-, el diseño del ré-gimen estimula un tipo de especialización comercial de baja calidad. Sería interesante, por otra parte, que el secretario evaluara también sus efec-tos sobre la producción y las importaciones e hiciera un seguimiento de las estrategias de las firmas beneficia-De este modo, podría sacarnos de dudas sobre el eventual uso del Régimen para maniobras contables con las operaciones de comercio exterior.

Por otra parte, suena poco crefble que el secretario manifieste que el Ré-gimen de Especialización es una suerte de normativa general en la que se inscribe la política auto-motriz y que ésta habría sido su prototipo.

La normativa sobre el sector automotor es una típica política sec-torial de negociación directa con las firmas establecidas, en la que se ha puesto en juego una cantidad diferencial de instrumentos y recursos. Marca, eso sí, el modo en el que Menem-Cavallo entienden la concertación con el poder económico: entrega anticipada de los premios; postergación y licuación de los cas-tigos y despreocupación por objetivos de calidad y beneficios para los usuarios y de maximización de los efectos dinámicos sobre la estructura productiva.

En líneas generales, la "concertación" implícita en los pliegos de pri-vatizaciones y-en la práctica de los entes reguladores es un ejemplo de los mismos vicios y de la incapacidad y falta de voluntad del Estado menemista para defender a la sociedad. El escaso alcance y el pobre impacto de los programas listados por Magariños ya ha sido considerado en estas misya na stato considerado en estas mis-mas páginas por otros contribuyentes a este debate (ver, en particular, el ar-tículo de Manuel Herrera en la edi-ción del 26 de setiembre).

Constituyen una parte marginal de la política de asignación de recursos del menemismo. Quizá convenga recordar aquí que, en los últimos tiempos, la Secretaría de Industria sufrió un verdadero desguace, algunos de cuyos hitos son los siguientes: •La política comercial externa pa-só a la Secretaría de Comercio e In-

versión (el tándem Sánchez-Kes-

No tuvo participación efectiva en

# LA PROPUESTA

Para evitar malas interpretaciones y tergiversaciones interesadas, vale la pena sintetizar algunos de los conceptos de la Propuesta Programática 1, específicamente en lo referido al caso de la reconversión industrial.

Para el CEP esa cuestión debe organizarse a través de Programas Específicos de Reconversión Competitiva (PERC), que se iniciarán con un diagnóstico de competitividad sobre la rama o subrama industrial en cuestión. En base a ese análisis, que determinará sobre qué productos o grupo de productos resulta conveniente y eficiente aplicar programas de reasignación de recursos para mejorar su competitividad, se irá definiendo un perfil produc-

recursos para mejorar su competutividad, se na definicidad in permi produc-tivo de especialización intrasectorial.

Los PERC aprobados se instrumentarán mediante un esquema contrac-tual con entidades empresarias o grupo de empresas, sobre la base de me-tas cuantitativas (niveles de inversión, de empleo, exportaciones, abastecimiento, precios, entre otras) auditables externamente y con un marco tem-poral prefijado.

Los instrumentos fundamentales aplicables a estos programas de reconversión serán:

- Protección arancelaria efectiva
- Incentivos tributarios.
- Líneas de financiamiento especiales.
- Asistencia tecnológica
- Tarifas diferenciales.
- Programas de reasignación, reentrenamiento y recalificación de mano de
- Apovo oficial activo en materia de comercio exterior.

Por Jorge Schvarzer

# OPCIONES TRANSPARENTES



de las cuentas oficiales refleja la pesada car-ga de una herencia de años de descontrol presupuestario. La emisión monetaria permitía ignorar cualquier restricción de modo que el Gobierno podía gastar lo que quisiera. Ahora, el presupuesto tiene límites defi-nidos y cuentas algo más claras gracias a la estabilidad y a la autorrestricción relativa de los gastos públicos. Controlar su monto global y la forma de financiarlo es muy im-portante. También lo es la distribución de los gastos, tema que todavía no parece dis-cutirse como corresponde. Allí es donde se toman las decisiones claves, las que reflejan las opciones esenciales de la estrategia oficial. No por nada al presupuesto anual se le llamaba la "ley de leyes" en la vida na-

La enfermiza preocupación por el cierre

Las opciones son de toda dimensión. El presupuesto para 1995 ofrece numerosos ejemplos en letra chica para visualizar este problema. Un rubro asigna 9 millones de pesos para financiar la Comisión Nacional de Investigaciones Espaciales (CNAE), uno de los organismos claves de un programa científico técnico pará el desarrollo del país. Ese monto anual equivale a lo que gasta cada hora en el mismo tema la NASA, su equivalente (!) de Estados Unidos. Una comparación más cercana diría que esa suma es in-ferior al rubro destinado a reparar y mejorar la quinta de Olivos, cuyas nuevas insta-laciones deportivas son juzgadas indispensables para la gestión de gobierno. El cierre de la fábrica militar de aviones

de Córdoba permite que ella no figure en las cuentas aunque se trata (¿trataba?) de uno de los activos técnico-productivos decisivos de un país que se pretende desarrolla-do. Esa empresa está vendiendo el avión Pampa en Estados Unidos y tenía un acuerdo con su similar brasileña para una producción en conjunto de otro modelo; ambos proyectos están casi en la nada porque la fábrica está parada. Sus operaciones se suspendieron porque el presupuesto no otorgó los 25 millones de pesos requeridos para llevar a cabo la parte de fabricación local. La suma es del mismo orden que el helicóptero

ma es del mismo orden que el helicóptero que acaba de comprar la presidencia para llevar a cabo actos esenciales de gobierno.

Estas anécdotas sugestivas pueden ser acompañadas de cifras más gruesas. Por ejemplo, en el presupuesto de 1995 hay un "agujero" de 1700 millones de pesos que se dejan de percibir por el traslado de aportes inhilatorios de las categos oficiales a las AEIT jubilatorios de las cajas oficiales a las AFJP privadas. Ese sacrificio de ingresos obligará a reducir gastos o a aumentar impuestos el año próximo, mientras se mantienen las jubilaciones miserables actuales. Así se resolverán algunos problemas jubilatorios a partir del año 2025. El urgente objetivo de facilitar la vida a las generaciones futuras explica esta opción que ya fue aprobada por ley.

El día que el eje de la discusión pase del

equilibrio del presupuesto a la distribución del gasto va a marcar un momento de cam-bio estructural. La transparencia es una de las formas de iniciar las polémicas y eliminar las falacias.

Por el Centro de Estudios Proramáticos) Estamos, sin duda, frente a una paradoja. En un artículo. publicado en el suplemento CASH hace dos semanas, el secretario de In-dustria reveló "todo" lo que hace en materia de política industrial, replicando las críticas y las propuestas for muladas por la oposición, en particu-lar por el Frente Grande.

De acuerdo con su argumentación, los cuestionamientos serían infundados y, lo más impactante, las propues-tas sólo reproducirían lo que el Gobierno ya estaría implementando. Retengamos estos dos aspectos: según el secretario, el Frente no sólo igno-ra la política industrial de Menem-Ca-

Para evitar malas interpretaciones y tergiversaciones interesadas, vale la

pena sintetizar algunos de los conceptos de la Propuesta Programática 1, específicamente en lo referido al caso de la reconversión industrial.

Para el CEP esa cuestión debe organizarse a través de Programas Espe-cíficos de Reconversión Competitiva (PERC), que se iniciarán con un diag-

nóstico de competitividad sobre la rama o subrama industrial en cuestión

En base a ese análisis, que determinará sobre qué productos o grupo de pro

ductos resulta conveniente y eficiente aplicar programas de reasignación de recursos para mejorar su competitividad, se irá definiendo un perfil produc-

Los PERC aprobados se instrumentarán mediante un esquema contrac

tual con entidades empresarias o grupo de empresas, sobre la base de me-tas cuantitativas (niveles de inversión, de empleo, exportaciones, abasteci-miento, precios, entre otras) auditables externamente y con un marco tem-

Los instrumentos fundamentales aplicables a estos programas de recon-

Programas de reasignación, reentrenamiento y recalificación de mano de

Apovo oficial activo en materia de comercio exterior.

Por Jorge Schvarzer

tivo de especialización intrasectorial.

versión serán:

Protección arancelaria efectiva.

Líneas de financiamiento especiales.

Incentivos tributarios.

Asistencia tecnológica.

Tarifas diferenciales

vallo sino que, además, les roba las ideas. Sin embargo, y aquí está la pa-radoja en su defensa de la gestión oficial y en su debut como "espadachín" del ministro, Magariños se refirió a una parte menor y cosmética de la estrategia menemista de asignación de

Repasemos lo que "se olvidó". Hay, por lo menos, tres instrumentos que definen la política industrial en vigencia y que no fueron mencionados por el secretario:

· la apertura comercial y, en particular, la política arancelaria:

 el programa de privatizaciones; · el régimen automotor.

A través del diseño de estos elementos y de sus sucesivas modificaciones, el plan Menem-Cavallo intervino decisivamente (por acción u omisión) en el proceso de inversión, en la estructura de aplicación de fondos y en las estrategias privadas. Es decir, el corazón de la política industrial menemista son esos aspectos y no el conjunto de instrumentos, de exiguo alcance y dudosa eficacia, listados por el secretario.

Más aún, los programas recopilados por Magariños para su presenta-ción en el debate, más allá de sus contenidos específicos y su probable uti-lidad, no son más que respuestas inconsistentes -y en las que su jefe Ca-vallo cree poco y nada- a algunos de los efectos propios de las políticas principales.

En particular, la apertura comercial acompañada de un tipo de cambio relativamente bajo y los subsidios, implícitos y explícitos, del programa de privatizaciones sesgaron la inversión hacia los sectores de bienes y servicios no comercializables internacionalmente v contribuveron, decisivamente, a la generación de un déficit comercial elevado y creciente. Al mismo tiempo, esas medidas favoreempresarial, premiaron las estrategias colusivas y recrearon nuevas prebendas, indujeron una degradación cualitativa del aparato industrial y agredieron especialmente al sector de Py-Mes, agravando la crisis de algunas nías regionales. Aun negándolo, el Gobierno siem-

pre supo que el déficit comercial no podía ser eterno y que, si la inversión no se orientaba hacia sectores de potencial exportador, la recesión gene ralizada esperaba al final del camino. Por ello, para mejorar la situación de las exportaciones Economía retocó el tipo de cambio a través de malabarismos fiscales, y para morigerar los efectos de la apertura incrementó parcialmente la tasa de estadística. También desparramó arbitrariamente algunas pocas restricciones a la importación y, para estimular la inversión, llevó a 0 el arancel para la importa-ción de bienes de capital (que, dicho sea de paso, terminó de liquidar bue-na parte de lo que quedaba de esta industria a nivel nacional). Estas medidas contradictorias con

el "fundamentalismo de mercado" predominante a nivel oficial, son paliativos que no implican un rediseño de la estrategia productiva del menemismo. Tampoco sirvieron para alte-rar los efectos depredadores del plan económico sobre el tejido social del país ni corrigieron (y tampoco corre-

te a esta covuntura, debe contarse el Régimen de Especialización, que, según Magariños, es "la piedra angu-lar" de su política industrial, y cuyos pobres resultados va comentamos. Está claro que en el marco de una economía abierta, la especialización es una estrategia microeconómica eficaz. Sin embargo, el impacto acumu-lado sobre la calidad del tejido indus-

o bienes sobre los que se asiente la especialización de las empresas. Preocupado exclusivamente por ofrecer una constancia estadística del aumento de las exportaciones -tal como hace Magariños-, el diseño del régimen estimula un tipo de especialización comercial de baja calidad. Sería interesante, por otra parte, que el secretario evaluara también sus efectos sobre la producción y las imporaciones e hiciera un seguimiento de las estrategias de las firmas beneficiadas. De este modo, podría sacarnos de dudas sobre el eventual uso del Régimen para maniobras contables con

trial -los eslabonamientos producti-

valor agregado que se genere-depen-derá, fundamentalmente, de la selec-

ción de sectores. líneas de producción

vos que se retengan y la magnitud del

las operaciones de comercio exterior. Por otra parte, suena poco crefble que el secretario manifieste que el Régimen de Especialización es una suerte de normativa general en la que se inscribe la política automotriz v que ésta habría sido su prototipo.

La normativa sobre el sector automotor es una típica política sec torial de negociación directa con las firmas establecidas, en la que se ha puesto en juego una cantidad diferencial de instrumentos y recursos. Marca, eso sí, el modo en el que Menem-Cavallo entienden la con certación con el poder económico entrega anticipada de los premios postergación y licuación de los cas tigos y despreocupación por objetivos de calidad y beneficios para los usuarios y de maximización de los efectos dinámicos sobre la estructura productiva.

En líneas generales, la "concertación" implícita en los pliegos de privatizaciones ven la práctica de los entes reguladores es un ejemplo de los mismos vicios y de la incapacidad y falta de voluntad del Estado mene mista para defender a la sociedad. El escaso alcance y el pobre impacto de los programas listados por Magariños ya ha sido considerado en estas mismas páginas por otros contribuventes a este debate (ver, en particular, el ar-tículo de Manuel Herrera en la edición del 26 de setiembre).

Constituyen una parte marginal de la política de asignación de recursos del menemismo. Quizá convenga recordar aquí que, en los últimos tiempos, la Secretaría de Industria sufrió un verdadero desguace, algunos de cuvos hitos son los siguientes

· La política comercial externa pasó a la Secretaría de Comercio e In-versión (el tándem Sánchez-Kes-

No tuvo participación efectiva en

SH 4/5

Este suplemento promovió un debate sobre política industrial que se inició en la edición del domingo 18 con una nota escrita por el

secretario de Industria, Carlos Magariños. En el número pasado se publicaron las respuestas de Manuel Herrera (ex secretario general de la UIA), Daniel Novak

(consultora Cedei), Martín Hourest (asesor de Federico Storani) y de dos trabajadores del INTI. Aquí se publica un artículo elaborado por el equipo de economistas del Centro de Estudios Programáticos (el think tank de Carlos "Chacho" Alvarez) y por Enrique Martínez (colaborador de José Octavio Bordón)



Carlos "Chacho" Alvarez y José Octavio Bordón.

las negociaciones por el Mercosur. · Se desmantelaron equipos enteros, formados por personal técnico calificado. El mejor ejemplo es lo que sucede con el INTI.

· La llamada "ventanilla Pyme" es prácticamente desconocida por los empresarios y no cuenta con recursos

· Los "polos productivos" son poco importantes. En los decretos que les dieron vida no hay instrumentos operativos ni compromisos explíci-

· El Fontar (línea de créditos del BID para apoyo y reconversión tec-nológica) es desconocido por sus destinatarios naturales. los empresarios Pymes, y con un mecanismo operativo complejo y burocrático.

En este marco, las acciones de la Secretaría de Industria no definen los límites de la política industrial ni del debate propuesto sino, en todo caso, los del margen de maniobra y el rol del secretario Magariños.

Por Enrique M. Martinez\*) Ante una actitud con perfiles tan nítidos como la del secretario de Industria, que sostiene las bondades del trabajo realizado de una manera a la vez reivindicativa de lo propio y descalificadora de lo ajeno, resulta muy difícil evitar introducirse en la lógica del exponente y adoptar su marco de análisis como el único posible. Las iniciativas con cierto grado de soberbia dan ese margen de ventaja a quien

Sin embargo, bien vale la pena el esfuerzo, porque lo que importa -tan-to a Magariños, como a sus críticos o a un lector común- no es tanto saber si el Gobierno tomó medidas sino saber si los resultados de esas medidas marcan el rumbo correcto.

Para esto no basta con el análisis cuantitativo. Si nos limitáramos a él, tanto Manuel Herrera, como el mismo Magariños, muestran que ningún parámetro global (exportaciones, voumen de crédito, producción) ha variado de manera significativa a consecuencia de lo hecho por la secretaría. Uno mide los resultados en términos relativos y el otro en valores absolutos, pero la conclusión objetiva es la misma: poco se ha concretado

¿Y la dirección del largo plazo? Hay que recurrir a señales cualita-

La primera señal muy importante: aparte de los funcionarios nadie defiende la política industrial. Ni las centrales empresarias, ni cámara sectorial alguna consideran al régimen de especialización o al programa de desarrollo de proveedores como su punto de apoyo para el despegue. ¿Será la ingratitud propia de quienes só-lo piensan en el dinero?

Hay razones un poco más técnicas. El programa de desarrollo de proveedores es sólo un largo -muy largo- texto de enumeración de propósitos interesantes, sin ninguna medida concreta impositiva o crediticia o arancelaria asociada.

:Es una expresión de deseos El régimen de especialización es

una herramienta muy peligrosa, más apta para el harakiri que para el crecimiento. En efecto, a cambio de compromisos de aumentar las exportaciones de ciertos bienes permite a las empresas importar con derechos muy reducidos otros bienes, que com-piten en condiciones ventajosas artificiales con los producidos por otras empresas nacionales y por lo tanto introduce factores de distorsión en los mercados, que sólo pueden producir concentración, monopolios y por ende ineficiencia. Y va lo están hacien-

Paul Krugman, el economista hereje del Norte, que pasó por Buenos Aires sin que Cavallo se sacara fotos con él, dice muy bien: el futuro de un país depende enteramente de la evolución de su productividad. Esta a su vez depende de su capital humano y de su inversión. Quien no tome estas prioridades erra el camino

La Argentina aún está perdiendo el tiempo en debates entre sus funcionarios más o menos agresivos o pedantes y quienes caen -caemosla trampa de discutir sus limitados argumentos y su puesta en esceña. Ya s hora de darle rigor a la polémica. Ya es hora de priorizar la productividad. Ya es hora de vincular la productividad con sus factores determinantes: la calidad de los seres humanos que se aplican a la producción y de los medios materiales que se pone a su disposición.

Elevar masivamente la productividad requiere lo que podemos y debemos definir como una movilización nacional. Esto es así, aun cuando suene algo solemne, porque ningún pais o gobierno puede tomar como un exito que una empresa mejore su productividad a expensas de dejar en la calle a una fracción de sus operarios, que no encuentran trabajo en otra co-sa. La única medida de éxito es la productividad global. Si hay empresas que se tecnifican y a la vez aumenta la desocupación, la productividad global puede estar estancada o aun invisible del mercado. Demanda un gobierno activo que sepa qué hacer con cada sector y cada región poster gada: no para meterla en una cápsula protectora: para ayudarla a desarrollar sus aptitudes de manera ópti-

ma en el largo plazo.

Ya hay pruebas suficientes de que
ésta no es la filosofía de Cavallo o de sus más o menos impetuosos segui-dores y adherentes. Ya está claro que el reclamo oficial a los productores agropecuarios o industriales, para que liquen su inteligencia y se salven de a uno, pensando que la suma nos salva a todos, está ocultando la falta de ideas en quien no puede perder la

iniciativa: el Gobierno. El futuro gobierno no podrá retocar políticas activas que hoy no existen. Deberá construirlas. Deberá hacerlo con los protagonistas: los productores y empresarios a lo largo y a lo ancho del país. Con ellos debe ser el diálogo de los próximos meses.

Con ellos se armonizarán las cadenas productivas que vinculan a los productores agropecuarios, sus proveedores de insumos, las plantas elaboradoras de sus carnes y cereales y los sistemas de comercialización ex-ternos. Con ellos se encontrará la manera de utilizar a las grandes empresas de servicios públicos como motores para el desarrollo de una red de proveedores de los bienes que necesitan comprar. Con ellos se revertirá el proceso de promoción de armadurías a que la política oficial de los últimos cuatro años ha dado lugar. Con ellos. Con los que saben.

Programático de PAIS.

Página/12 EN MAR DEL PLATA MARCELO FRANGANILLO Av. Luro 3148 2º piso Of. 2 Tel/Fax (023) 2-5194

# OPCIONES TRANSPARENTES

La enfermiza preocupación por el cierre de las cuentas oficiales refleja la pesada car-ga de una herencia de años de descontrol presupuestario. La emisión monetaria permitía ignorar cualquier restricción de modo que el Gobierno podía gastar lo que quisiera. Ahora, el presupuesto tiene límites definidos y cuentas algo más claras gracias a la estabilidad y a la autorrestricción relativa de los gastos públicos. Controlar su monto global y la forma de financiarlo es muy importante. También lo es la distribución de los gastos, tema que todavía no parece dis-cutirse como corresponde. Allí es donde se toman las decisiones claves, las que reflejan las opciones esenciales de la estrategia oficial. No por nada al presupuesto anual se le llamaba la "ley de leyes" en la vida na-

Las opciones son de toda dimensión. El presupuesto para 1995 ofrece numerosos ejemplos en letra chica para visualizar este problema. Un rubro asigna 9 millones de pesos para financiar la Comisión Nacional de Investigaciones Espaciales (CNAE), uno de los organismos claves de un programa científico técnico pará el desarrollo del país. Ese monto anual equivale a lo que gasta cada hora en el mismo tema la NASA, su equivalente (!) de Estados Unidos. Una comparación más cercana diría que esa suma es inferior al rubro destinado a reparar y mejorar la quinta de Olivos, cuyas nuevas instalaciones deportivas son juzgadas indispen-

sables para la gestión de gobierno. El cierre de la fábrica militar de aviones

cuentas aunque se trata (¿trataba?) de uno de los activos técnico-productivos decisivos de un país que se pretende desarrollado. Esa empresa está vendiendo el avión Pampa en Estados Unidos y tenía un acuerdo con su similar brasileña para una producvectos están casi en la nada porque la fábrica está parada. Sus operaciones se suspendieron porque el presupuesto no otorgó los 25 millones de pesos requeridos para llevar a cabo la parte de fabricación local. La suma es del mismo orden que el helicóptero que acaba de comprar la presidencia para

llevar a cabo actos esenciales de gobierno. Estas anécdotas sugestivas pueden ser acompañadas de cifras más gruesas. Por ejemplo, en el presupuesto de 1995 hay un "agujero" de 1700 millones de pesos que se dejan de percibir por el traslado de aportes jubilatorios de las cajas oficiales a las AFJP privadas. Ese sacrificio de ingresos obligara a reducir gastos o a aumentar impuestos el año próximo, mientras se mantienen las iu bilaciones miserables actuales. Así se resolverán algunos problemas jubilatorios a par-tir del año 2025. El urgente objetivo de faci-

litar la vida a las generaciones futuras expli-

ca esta opción que ya fue aprobada por ley. El día que el eje de la discusión pase del equilibrio del presupuesto a la distribución del gasto va a marcar un momento de cam bio estructural. La transparencia es una de las formas de iniciar las polémicas y elimiLO QUE DIJO MAGARIÑOS

"Hay que evitar la confusión que generan los que propo-nen soluciones artificiales o mágicas, o los que creen que entaron la potvora proponiendo que hagamos lo que ya es-entaron la potvora proponiendo que hagamos lo que ya es-

"Ya hay 200 empresas en el régimen de especialización, que aumentaron eus exportaciones en 137 millones de dá lares en 1933 y que tienen compremetidas exportaciones in crementales por 700 millones para el período 1994-1997."

"El sistema financiero no está acompañando las profundas reformas que están haciendo los industriales."

"Ya se otorgaron 26.000 créditos por 1100 millones de dé-lares a una tasa de interés subsidiada en 4 puntos porcen-

"Como prueba piloto, en los próximos 18 meses expertos especialmente entrenados asistirán a 500 pymes industrial les a elaborar un diagnóstico y soluciones."

√"Funcionan 15 polos productivos con inversiones comprometidas por 150 millones de dólares y exportaciones por 200 millones para los próximos 3 años."

"Se acaba de lanzar el Programa de Desarrolio de Provedores, donde las grandes empresas entregan a las prime participantes un producto para su desarrollo y hacen un contrato de compra por tiempo determinado, sujeto al cumplimiento de metas de tiempo de entrega, Precio y calidad. Ya participan 10 grandes empresas que seleccionarán a unas 200 pyme. El Estado aportará créditos blandos y asistencia tecnológica.

"El sistema Fontar – con fondos por 90 millones de dóla-ro para el desarrollo de nuevas tecnologias, y el dinero debe reintegrarse solo si el proyecto resulta exitoso."

J "Se observa que no sólo estamos trabajando en áreas que tembién lo estamos haciendos como deficilidarias, sino que tembién lo estamos haciendo sobre temas que todavia no forman parte de las novedosas propuestas presentadas con bons y platillos."

Domingo 2 de octubre de 1994

Este suplemento promovió un debate sobre política industrial que se inició en la edición del domingo 18 con una nota escrita por el secretario de Industria, Carlos Magariños. En el número pasado se publicaron las respuestas de Manuel Herrera (ex secretario general de la UIA), Daniel Novak (consultora Cedei), Martín Hourest (asesor de Federico Storani) y de dos trabajadores del INTI. Aquí se publica un artículo elaborado por el equipo de economistas del Centro de Estudios Programáticos (el think tank de Carlos "Chacho" Alvarez) y por Enrique Martínez (colaborador de José Octavio Bordón).



Carlos "Chacho" Alvarez y José Octavio Bordón.

las negociaciones por el Mercosur.

e desmantelaron equipos enteros, formados por personal técnico ca-lificado. El mejor ejemplo es lo que sucede con el INTI.

• La llamada "ventanilla Pyme" es prácticamente desconocida por los empresarios y no cuenta con recursos suficientes.

· Los "polos productivos" son poco importantes. En los decretos que les dieron vida no hay instrumentos operativos ni compromisos explíci-

• El Fontar (línea de créditos del BID para apoyo y reconversión tec-nológica) es desconocido por sus destinatarios naturales, los empresarios Pymes, v con un mecanismo operativo complejo y burocrático.

En este marco, las acciones de la Secretaría de Industria no definen los límites de la política industrial ni del propuesto sino, en todo caso. los del margen de maniobra y el rol del secretario Magariños.

# SIN RESULTADOS CONCRETOS

Ante una actitud con perfiles tan nítidos como la del secretario de Industria, que sostiene las bondades del trabajo realizado de una manera a la vez reivindicativa de lo propio y descalificadora de lo ajeno, resulta muy difícil evitar introducirse en la lógica del exponente y adoptar su marco de análisis como el único posible. Las iniciativas con cierto grado de soberbia dan ese margen de ventaja a quien

Sin embargo, bien vale la pena el esfuerzo, porque lo que importa -tanto a Magariños, como a sus críticos o a un lector común- no es tanto saber si el Gobierno tomó medidas sino saber si los resultados de esas medidas marcan el rumbo correcto.

Para esto no basta con el análisis cuantitativo. Si nos limitáramos a él, Manuel Herrera, como el mismo Magariños, muestran que ningún parámetro global (exportaciones, volumen de crédito, producción) ha va-riado de manera significativa a consecuencia de lo hecho por la secre-taría. Uno mide los resultados en términos relativos y el otro en valores absolutos, pero la conclusión objetiva es la misma: poco se ha concre-

tado.
¿Y la dirección del largo plazo? Hay que recurrir a señales cualita-

La primera señal muy importante: aparte de los funcionarios na die defiende la política industrial. Ni las centrales empresarias, ni cámara sectorial alguna consideran al régimen de especialización al programa de desarrollo de proveedores como su punto de apoyo para el despegue. ¿Será la ingratitud propia de quienes só-

piensan en el dinero? Hay razones un poco más técnicas. El programa de desarro-llo de proveedores es sólo un largo –muy largo– texto de enumeración de propósitos interesantes, sin ninguna medi-da concreta impositiva o crediticia o arancelaria asociada.

El régimen de especialización es una herramienta muy peligrosa, más apta para el harakiri que para el crecimiento. En efecto, a cambio de compromisos de aumentar las exportaciones de ciertos bienes permite a las empresas importar con derechos muy reducidos otros bienes, que compiten en condiciones ventajosas artificiales con los producidos por otras empresas nacionales y por lo tanto in-troduce factores de distorsión en los mercados, que sólo pueden producir concentración, monopolios y por en-de ineficiencia. Y ya lo están hacien-

Paul Krugman, el economista hereje del Norte, que pasó por Buenos Aires sin que Cavallo se sacara fotos con él, dice muy bien: el futuro de un país depende enteramente de la evo-lución de su productividad. Esta a su vez depende de su capital humano y de su inversión. Quien no tome estas prioridades erra el camino. La Argentina aún está perdiendo el

tiempo en debates entre sus funcio-narios más o menos agresivos o pedantes y quienes caen -caemos- en la trampa de discutir sus limitados argumentos y su puesta en esceña. Ya es hora de darle rigor a la polémica. Ya es hora de priorizar la productivi-dad. Ya es hora de vincular la productividad con sus factores determi-nantes: la calidad de los seres humanos que se aplicari a la producción y de los medios materiales que se pone a su disposición.

Elevar masivamente la productivi-

dad requiere lo que podemos y debe-mos definir como una movilización nacional. Esto es así, aun cuando sue ne algo solemne, porque ningún pa-is o gobierno puede tomar como un éxito que una empresa mejore su pro-ductividad a expensas de dejar en la calle a una fracción de sus operarios, que no encuentran trabajo en otra cosa. La única medida de éxito es la pro-ductividad global. Si hay empresas que se tecnifican y a la vez aumenta la desocupación, la productividad global puede estar estancada o aun

invisible del mercado. Demanda un gobierno activo que sepa qué hacer con cada sector y cada región postergada; no para meterla en una cápsu-la protectora: para ayudarla a desarrollar sus aptitudes de manera óptima en el largo plazo.

Ya hay pruebas suficientes de que ésta no es la filosofía de Cavallo o de sus más o menos impetuosos seguidores y adherentes. Ya está claro que el reclamo oficial a los productores agropecuarios o industriales, para que apliquen su inteligencia y se salven de a uno, pensando que la suma nos salva a todos, está ocultando la falta de ideas en quien no puede perder la iniciativa: el Gobierno.

El futuro gobierno no podrá reto-car políticas activas que hoy no existen. Deberá construirlas. Deberá hacerlo con los protagonistas: los productores y empresarios a lo largo y a lo ancho del país. Con ellos debe ser

el diálogo de los próximos meses. Con ellos se armonizarán las cade nas productivas que vinculan a los productores agropecuarios, sus proveedores de insumos, las plantas elaboradoras de sus carnes y cereales y los sistemas de comercialización externos. Con ellos se encontrará la majora de utilizar a las carnelas empresades de comercialización externos. nera de utilizar a las grandes empre-sas de servicios públicos como motores para el desarrollo de una red de proveedores de los bienes que necesitan comprar. Con ellos se revertirá el proceso de promoción de armadurías a que la política oficial de los úl-timos cuatro años ha dado lugar. Con ellos. Con los que saben

\* Miembro del equipo Programático de PAIS.

Página/12 EN MAR DEL PLATA

MARCELO FRANGANILLO Luro 3148 2º piso Of. 2 Tel/Fax (023) 2-5194

# LO QUE DIJO MAGARIÑOS

"Hay que evitar la confusión que generan los que propo-nen soluciones artificiales o mágicas, o los que creen que inventaron la pólvora proponiendo que hagamos lo que ya es-tamos haciendo."

"Ya hay 200 empresas en el régimen de especialización, que aumentaron sus exportaciones en 137 millones de dólares en 1993 y que tienen comprometidas exportaciones incrementales por 700 millones para el período 1994-1997."

"El sistema financiero no está acompañando las profundas reformas que están haciendo los industriales."

"Ya se otorgaron 26.000 créditos por 1100 millones de dó-lares a una tasa de interés subsidiada en 4 puntos porcertuales."

Como prueba piloto, en los próximos 18 meses expertos especialmente entrenados asistirán a 500 pymes industria-les a elaborar un diagnóstico y soluciones."

"Funcionan 15 polos productivos con inversiones comprometidas por 150 millones de dólares y exportaciones por 200 millones para los próximos 3 años."

Se acaba de lanzar el Programa de Desarrollo de Prove-"Se acaba de lanzar el Programa de Desarrollo de Prove-edores, donde las grandes empresas entregan a las pyme-participantes un producto para su desarrollo y hacen un con-trato de compra por tiempo determinado, sujeto al cumplimien-to de metas de tiempo de entrega, precio y calidad. Ya partici-pan 10 grandes empresas que seleccionarán a unas 200 pyme. El Estado aportará créditos blandos y asistencia tecnológica."

"El sistema Fontar –con fondos por 90 millones de dóla-res aportados por el BID y el Banco Nación– presta dine-ro para el desarrollo de nuevas tecnologías, y el dinero debe reintegrarse sólo si el proyecto resulta exitoso."

"Se observa que no sólo estamos trabajando en áreas que desde la oposición se señajan como deficitarias, sino que también lo estamos haciendo sobre temas que todavia no forman parte de las novedosas propuestas presentadas con bombos y platillos."

El Banco Central perdió tantos dólares en setiembre que el saldo neto de sus intervenciones en el mercado cambiario pasó a ser negativo en el año. Los ahorristas se escapan de los pesos y prefieren plazos fijos en dólares.

100 a month in a 100 a 1

# El Buen Inversor

# DOLARES SON AMORES

Plazo Fijo a 30 días

Caja de Ahorro

Call Money

a 60 días

VIERNES 23/9

8.3

8,9

3,3

5.5

en u\$s % anual

5.7

6,2

2,4

3.5

NOTA: Todos los valores son promedios de mercado y para los plazos fijos se toma la tasa que reciben los pequeños y medianos ahorristas.

(Por Alfredo Zaiat) Nunca antes durante la convertibilidad, el Banco Central había mostrado un saldo neto negativo anual de sus intervenciones en el mercado cambiario. La pérdida de reservas en setiembre dejó al tesoro de la entidad monetaria con menos dólares de los que tenía a fines de 1993. Hace algunos años esta situación hubiese intranquilizado a los financistas. Ahora, la convertibilidad actúa de sedante para aquellos que tiemblan cuando el Central vende dólares. De todos modos, sin la desesperación que hubieran manifestado en otros momentos, los banqueros empezaron a evaluar si el actual drenaje de reservas se debe a un fenómeno circunstancial de holgada liquidez o si, en cambio, se está verificando una modificación en el comportamiento de los operadores.

A nadie se le escapa que no es lo mismo que el Central venda dólares en estos momentos que cuando todos los banqueros estaban convencidos de que la fiesta financiera iba a ser eterna. Hace coho messes la Reserva Federal (banca central estadounidense) puso fin al ciclo de tasas bajas a nivel internacional, lo que significó un punto de inflexión a la afluencia masiva de fondos del exterior a los denominados mercados emergentes, entre ellos el argentino.

Además de los menos dólares que vienen de afuera, en la plaza local se está produciendo una paulatina dolarización de las portafolios de inversión. A favor del plan juega que aún no se está registrando fuga de capitales. De todos modos, la creciente preferencia de los operadores por mantener en divisas sus saldos líquidos no es un síntoma que pueda traducirse en que ellos aún mantienen confianza ciega sobre el futuro de la actual paridad cambiaria. Este favoritismo por el dólar obedece a que no existe casi diferencial de tasa entre los depósitos en pesos y en dólares. Entonces, a rendimientos similares, la ventaja de las colocaciones en divisas es más que obvia, ya que con ellas se elimina el riesgo de

depreciación del capital por una eventual alteración del tipo de cambio.

Nadie en la City habla de una inminente devaluación, pero la evolución de los depósitos totales en divisas muestra una tendencia a privilegiar en estos momentos al dólar como refugio de las inversiones a plazo: en lo que va del año esas colocaciones crecieron 18 por ciento respecto del saldo de fines de 1993, al pasar de 18.000 a casi 21.500 millones. En tanto, los depósitos en pesos aumentaron menos del 10 por ciento, trepando de 19.700 a 21.600 millones en ese mismo período.

Pero al desagregar estas últimas cifras surge la sorpresa: las colocaciones a plazo fijo en moneda doméstica disminuyeron 7 por ciento respecto de fines del año pasado. Es decir, que lentamente los inversores están utilizando las imposiciones en pesos (cuenta corriente y caja de ahorro) para financiar transacciones comerciales. En cambio, para decidir el destino del capital financiero excedente los ahorristas no están dudando –cada vez menos a medida que se acercan las elecciones presidenciales— y constituyen certificados en divisas.

# LOS PESOS Y LAS RESERVAS DE LA ECONOMIA

(en millones)

 Cir. monet. al 29/9
 11.104

 Base monet. al 29/9
 15.291

 Depósitos al 27/9

 Cuenta Corriente
 2.990

 Caja de Ahorro
 2.923

Plazo Fijo

5.956

en u\$s
Reservas al 23/8
Dólares 13.690
Bónex 1.723
Oro 1.656

Nota: La circulación monetaria es el dinero que está en poder del público y en los bancos. La base monetaria son los pesos del público más los depósitos de las entidades financieras en cuenta corriente en el Banco Central. Los montos de los depósitos son una muestra realizada por el BCRA. Las reservas están contabilizadas a valor de mercado.

ACCIONES

3,2

60

VIERNES 30/9

en u\$s % anual

5.5

6,3

2,4

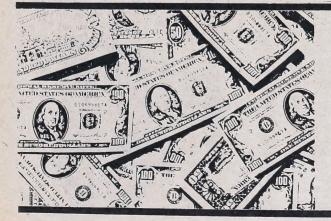
4.0

|                     | PRECIO<br>(en pesos) |                 | VARIACION<br>(en porcentaje) |         |        |
|---------------------|----------------------|-----------------|------------------------------|---------|--------|
|                     | Viernes<br>23/9      | Viernes<br>30/9 | Semanal                      | Mensual | Anual  |
| Acindar             | 1,015                | 1,065           | 4,9                          | 17,7    | 2,4    |
| Alpargatas          | 0,74                 | 0,773           | 4,5                          | 4,5     | - 10,6 |
| Astra               | 2,23                 | 2,25            | 0,9                          | 2,7     | 1,4    |
| Central Costanera   | 3,57                 | 3,63            | 1,7                          | - 5,0   | 25,6   |
| Celulosa            | 0,297                | 0,365           | 22,9                         | 30,4    | 49,0   |
| Ciadea (ex Renault) | 14,80                | 14,65           | - 1,0                        | 0,3     | - 0,9  |
| Citicorp            | 5,58                 | 5,60            | 0,4                          | -4,6    | 3,9    |
| Comercial del Plata | 3,44                 | 3,49            | 1,5                          | - 3,9   | 1,4    |
| Siderca             | 0.74                 | 0,743           | 0.4                          | 10,9    | 38,3   |
| Banco Francés       | 10.30                | 9.97            | - 3.2                        | - 6,4   | - 21.5 |
| Banco Galicia       | 8,00                 | 7,80            | 1,5                          | - 1,9   | - 21,6 |
| Ledesma             | 1,85                 | 1,90            | 2,7                          | 3,3     | 40,2   |
| Molinos             | 9,20                 | 9.50            | 3.3                          | 1,6     | 7.4    |
| Pérez Companc       | 5,73                 | 5,68            | -0,9                         | 0,5     | 13,6   |
| Nobleza Piccardo    | 4,90                 | 4,90            | 0.0                          | 5.4     | 29,0   |
| Sevel               | 6,75                 | 7.05            | 4.4                          | 3,7     | - 10,8 |
| Telefónica          | 7.00                 | 6.90            | -1.4                         | - 5.2   | - 4.8  |
| Telecom             | 6,82                 | 6,68            | -2.1                         | - 8,5   | 6,4    |
| YPF                 | 25,27                | 25,15           | - 0,5                        | - 3,3   | - 0,6  |
| INDICE MERVAL       | 600,32               | 604,55          | 0,7                          | 0,2     | 3,9    |
| PROMEDIO BURSA      | TIL -                | -               | - 0,3                        | - 3,5   | - 0,4  |
|                     |                      |                 |                              |         |        |



| 0000 | 1,0  | Viernes ant     |
|------|------|-----------------|
| 000  | 1,0  | Lunes           |
| 020  | 1,0  | Martes          |
| 020  | 1,00 | Miércoles       |
| 020  | 1,00 | Jueves          |
| 020  | 1,00 | Viernes         |
| ,2%  | + 0, | Variación en %  |
|      | T 0  | Variación en 70 |





# Depósitos en Dólares

Banco de la Ciudad le brinda lo que usted prefiere rentabilidad segura y garantizada.



-¿Por qué el Banco Central están vendiendo dólares en cantidad?

-No me preocupa que el Central se desprenda de dó-lares. Si bien son ventas importantes, en el mercado no se percibe preocupación ni nadie habla de corrida cambia-ria. Todo se explica por una cuestión de niveles de tasas de interés. En estos momentos la tasa está baja, entonces los inversores compran dólares. Si en las próximas semanas sube la tasa, se desprenderán de divisas. No pienso que las ventas de dólares del Central signifiquen el inicio de una tendencia a la dolarización de los portafolios de

-¿Piensa que la crisis mexicana por el asesinato de uno de los principales políticos del partido gobernante afectará al mercado local?

-Es evidente que el atentado no beneficia a los merca-dos emergentes en su conjunto. Pero habrá que observar si a partir de ese acontecimiento político los fondos del

exterior empiezan a asumir posiciones más selectivas en

Latinoamérica. Si se verifica ese cambio, la
plaza local puede salir favorecida.

-¿Cuál es la perspectiva del mercado bur-sátil?

-Las tasas de retorno de los títulos públicos son atractivas. No me animaría a decir que los bonos están subvaluados pero tienen una perspectiva de suba interesante en el corto plazo. Con respecto a las acciones, soy ontimista en cuanto a su evolución. De todos modos, vale aclarar que pienso que hay que ser muy selectivo. El mercado ya no su-birá o bajará en forma generalizada.

-¿En qué nivel se ubicará el índice de acciones líderes MerVal a fin de año (el viernes

terminó a 604,5 puntos)?

-No me animo a pronosticar un valor Encargado de Inversiones exacto. Pero estoy seguro de que se ubicará de 10 a 15 por ciento por encima del último cierre.

ué están haciendo los inversores extranjeros? Han asumido una posición cautelosa. No observo que estén participando activamente en el recinto. Están en una

ROBERTO PICOZZ

del Fondo Común

NUMANCIA

política de esperar y ver qué sucede en el mercado.

-¿El resultado del plebiscito de la provincia de Buenos Aires influirá en el recinto?

Aires influirá en el recinto?

-Sí. El mercado ya ha descontado el triunfo de Eduardo Duhalde. De esta forma se despejará el horizonte político-económico, ya que se ha de confirmar que no se modificará el actual rumbo económico.

Cómo armaría una cartera de inversión?

-Rara un ahorrista de riesgo medio y con un capital de 20 mil pesos, colocaría un 30 por ciento en el Fondo Co-mún de Inversiones Numancia, un 20 en plazo fijo en pemun de inversiones Numancia, un 20 en piazo tijo en pe-sos, un 30 en Bocon I y II en dólares y un 20 por ciento en Bic V.

—¿Se juega a afirmar que no habrá devaluación después de las elecciones presidenciales?



|                     | PRI             | PRECIO          |           | VARIACION<br>(en porcentaje) |        |
|---------------------|-----------------|-----------------|-----------|------------------------------|--------|
|                     | Viernes<br>23/9 | Viernes<br>30/9 | Semanal   | Mensual                      | Anual  |
| Bocon I en pesos    | 72,25           | 73,75           | 2,1       | 8.5                          | - 25.1 |
| Bocon I en dólares  | 86,90           | 87,40           | 0,6       | 1.6                          | 10.1   |
| Bocon II en pesas   | 53,50           | 54,20           | 1,3       | 8,4                          | - 32.3 |
| Bocon II en dólares | 71,80           | 72,80           | 1,4       | 2,8                          | 15,6   |
| Bónex en dólares    |                 |                 |           | 196                          |        |
| Serie 1984          | 100,80          | 101,04          | 0.2       | 1,2                          | 4.5    |
| Serie 1987          | 96,13           | 96,00           | -0.1      | 0,6                          | 4.6    |
| Serie 1989:         | 95,00           | 95,40           | 0,4       | 1,9                          | 5,2    |
| Brady en u\$s       |                 |                 | THE PARTY | Madi 6                       |        |
| Descuento           | 72,00           | 71,50           | - 0,7     | - 2,6                        | - 17.0 |
| Par                 | 50,00           | 49,875          | -0,3      | - 5,5                        | - 27,5 |
| FRB                 | 76,25           | 76,25           | 0,0       | 0.2                          | - 13.4 |

Los precios son por la lámina al 100 por ciento de su valor sin descontar





Titulares del FMI, Michel Camdessus, y del BM, Lewis Preston.

# Piden cambios al FMI y al BM

Esta semana en Madrid, durante la asamblea conjunta del Fondo Monetario y el Banco Mundial, se debatirán los reclamos de reorientación de ambas instituciones. Los cuestionamientos responden a las nuevas condiciones financieras globales pero también apuntan al exceso de personal y la duplicación de funciones.

(Por Daniel Víctor Sosa) El Banco Mundial debe mejorar su eficiencia general, racionalizar actividades y reducir considerablemente su personal y a la vez mudar su papel de financista a consejero estudiando la posibilidad de cobrar por sus servi-cios. En tanto, el Fondo Monetario Internacional tiene que concentrarse en la administración del sistema monetario global. Esas son algunas de las recomendaciones realizadas en el caso del BM por su presidente, Lewis Preston, y en el del FMI por una co-misión encabezada por Paul Volcker, el jefe de la Reserva Federal de Estados Unidos en los tiempos de Ronald Reagan. Los consejos críticos hacia ambas instituciones son parte de las revisiones formuladas con motivo del 50º aniversario de Bretton Woods y serán debatidas esta semana en Madrid durante la asamblea conjunta co-rrespondiente al otoño boreal.

Los cuestionamientos crecientes a la tarea de ambos organismos dieron lugar en la última reunión del Grupo de los Siete a un pedido de reorientación del rumbo para adaptarse a las nuevas necesidades internacionales. Pero también reflejaron los resque-mores por la falta de ajuste en las propias usinas de las políticas restricti-vas, promovidas con ahínco particularmente en el Tercer Mundo. En lo que respecta al BM, por ejem-

plo, la expansión fue acelerada en los últimos años. Existen hoy cerca de 11 mill personas en la nómina, compara-das con las 8 mil de 1989 y las 7 mil de 1984. Los profesionales de nivel más elevado son ahora 6039, inclui-dos 1291 consultores, una suba de un tercio en cinco años y más del 50 por ciento en una década. Desde 1991, cuando asumió Preston tras 40 años en el neoyorquino J. P. Morgan, el presupuesto administrativo del ban-co creció en 44 por ciento; a 1400 millones de dólares, y los costos de per-sonal se incrementaron en 43 por ciento (a 876 millones).

Los burócratas de la institución se defienden con dos sólidos argumentos: 1) la necesidad de enfrentar el de-safío histórico presentado por la transición al capitalismo en Europa Oriental y la ex Unión Soviética, sin hacer cortas en otras áreas para no di-

luir la asistencia al resto del mundo en desarrollo; y 2) la creación de nue-vas vicepresidencias para cubrir áreas en las que se busca un mayor de-sempeño futuro, como el medio ambiente, el desarrollo del sector priva-do y de recursos humanos ensalud y educación. Por cierto, el banco em-plea ahora a 200 peritos en temas ecológicos frente a un puñado a fines de los ochenta, mientras el financiamiento para desarrollar profesionales representa ahora el 17 por ciento del total de los préstamos; comparados con 5 por ciento un decenio atrás.

En cuanto a las operaciones credi-ticias del BM, Preston admitió que en el futuro habrá que intervenir con cri-terios más selectivos y tornarse más eficientes. Sería errado -dijo recientemente- continuar prestando a paí-ses que podrían fácilmente obtener capital de fuentes privadas. Desde 1989 los flujos de los bancos comer-ciales a los países en desarrollo se cuadruplicaron hasta totalizar 120 mil millones de dólares, frente a 20 mil del Banco Mundial. Y si bien la mayor parte del capital está siendo absorbida por cerca de 20 países con las mejores perspectivas, Preston cifró esperanzas en que ocurra un nú-mero expresivo de "graduaciones" en América latina. Es decir, que varios prestatarios se tornen suficientemenricos como para dejar de demandar ayuda.

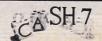
Queda luego la presión por incre-mentar las operaciones de respaldo al sector privado, particularmente a tra-vés de la Corporación Financiera Internacional (CFI). En este sentido los problemas surgen porque el BM no puede transferir recursos directamente porque tiene accionistas diferentes. De cualquier modo, la CFI posee capital suficiente para ampliar sus inversiones en 12 por ciento cada año hasta el 2005. Una expansión más acelerada sería imprudente, dice

En cuanto al Fondo Monetario la comisión liderada por Volcker consi-deró que debería desempeñar su papel principal en la coordinación de es-trategias macroeconómicas y en el desarrollo e implementación del nuevo sistema propuesto de franjas de cam-bio flexibles. En contrapartida a la am-pliación de sus funciones de administrador monetario global, el organismo manejado por Michel Camdessus abandonaría gran parte de su actua-ción en los países en desarrollo y en las economías antes planificadas centralmente. De ese modo evitaría una duplicación de funciones con el BM. En un análisis del personal de am-

bas instituciones la comisión argumentó que una nítida división del per-sonal sólo será posible si el Fondo deja de implementar programas inde-pendientes en los países en desarro-llo más pobres y en vez de eso se con-centra en la provisión de insumos macroeconómicos a los programas diri-gidos por el Banco Mundial. Eso acarrearía una gran transformación en la actual política del FMI, que recientemente expandió sus programas de préstamo en condiciones privilegiadas a los países más pobres

TAILANDIA. Al lanzar una campa-ña con la finalidad de canalizar más dinero a la educación, el ministro de Finanzas tailandés Tarrin Nimmanahaeminda dijo: "Hemos hablado sobre la desaparición de nuestra mano de obra barata y el agotamiento de nuestros recursos naturales. ¿Entonnuestros recursos naturaies. ¿Enton-ces qué nos queda? Apenas recursos humanos". Las autoridades del país –uno de los nuevos tigres– exhortan constantemente a la población a estudiar con ahínco y se lamentan por la debilidad de la base tecnológica nacional. En rigor, las grandes compa-ñías solicitan cada vez más trabajadores con instrucción secundaria y sólo un tercio de los jóvenes alcanza ese nivel. Otro dato sobre las carencias educativas: en 1990 uno de cada diez doctorados en Ciencias Naturales e Ingeniería obtenidos en universidades de Estados Unidos era de estudiantes de Taiwán, Corea del Sur o China. Tailandia no figura en la lista.

MALASIA. Aunque el Centro de Capacitación de Personal de Penang, una asociación entre el Estado y los empresarios, es frecuentemente cita-do como modelo exitoso de entrenamiento vocacional, un estudio del Banco Mundial formuló críticas en materia educativa. La fama de las uni-versidades malayas no es buena y muchos alumnos formados en ellas fue-ron ubicados en empleos poco productivos en el sector público. "En to-dos los niveles la tendencia es clara -advirtió el BM-; Malasia gasta más en educación que países como Corea y Taiwán, consiguiendo resultados relativamente menores." Un punto a favor según los autores del estudio es que el gobierno está dejando de lado la promoción de la lengua malaya en favor del inglés.



(Por Alejandro Morducho-wicz\*) A lo largo de estos años, la necesidad del equilibrio presupues-tario exigido por la Convertibilidad fue cubriéndose, por el lado de los ingresos, con la reducción de la evasión tributaria, la venta de activos estatales, la emisión de títulos y la quita de un 15 por ciento de la masa coparticipable para el financiamiento de los gastos de Seguridad Social. Estos fue-ron algunos de los principales cami-nos utilizados por el Ministerio de Economía para aumentar los recursos públicos que permitieron cerrar sin mayores conflictos la brecha fiscal. De modo similar a los anteriores en

esta época del año, se ha vuelto a plantear el problema del cierre de las cuentas para el ejercicio siguiente. La es-trategia planteada para 1995 se basa en la profundización de las mejoras en la administración tributaria para reducir, aun más, la evasión; pero es-ta vez, el énfasis estará puesto en los aportes y contribuciones previsionales. Para el año que viene las autori-dades esperan poder incorporar dos millones de aportantes adicionales a los actuales.

Las mayores necesidades se origi-nan en el aumento de las partidas para el pago de mayores compromisos externos, la reestructuración del servicio militar, el cumplimiento de la Ley Federal de Educación y los menores recursos por la pérdida de apor-tes previsionales. La imprecisión de la información oficial correspondien-te al presente ejercicio y las compente ai presente ejercicio y las compen-saciones entre los mayores y menores recursos y los incrementos y ahorros en los gastos del proyecto de presu-puesto para 1995 dificultan la posibilidad de señalar con exactitud la cuan-tía de las verdaderas necesidades de



ingresos fiscales; en otras palabras, no se conoce a ciencia cierta la diferencia entre las metas de recaudación y las que efectivamente se podrán cumplir. Sin embargo, el rango de esas ne-cesidades estaría oscilando entre los

1500 y 3000 millones de pesos. Ahora bien, la elaboración de las proyecciones presupuestarias consi-

dera, entre otros aspectos, la evolución de las principales variables ma-croeconómicas tales como el Producto Bruto Interno, la tasa de inflación, los salarios, el tipo de cambio y las exportaciones e importaciones. Aun más, el realismo de las hipótesis que mas, et reansmo de las inpotesis que se utilizan para la determinación de esas variables básicas permite eva-luar, en gran medida, la validez de la programación presupuestaria.

Es interesante notar la ausencia re-currente de uno de los tres aspectos esenciales que aborda la macroeco-nomía: la tasa de desempleo. La indiferencia oficial en el marco del presupuesto no es inocua y señala la tendencia por parte de las autoridades a considerar como dato del modelo la

creciente desocupación. Claro está que la resolución del problema no es sencilla: en definitiva, la nuestra debe ser una de las pocas –si no la única- economía del mundo en la que no se satisface la llamada Ley de Okun, según la cual hay una rela-ción inversa entre la tasa de desem-

pleo y el crecimiento. Si el equipo económico reasignara parte de los recursos temporales y hu-manos que utiliza para lograr el equilibrio presupuestario hacia la búsque-da de soluciones al problema del desempleo, percibiría, probablemente, que resolviendo este último contribui-

que resorviendo este utimo contribui-ría a aliviar el primero. Unos pocos cálculos muestran que si la totalidad de desocupados urba-nos (poco más de 1.300.000 personas) encontrasen trabajo al salario promedio de la economía (\$700), los ingresos fiscales se incrementarían en algo más de 3000 millones de pesos. Esto surge de aplicar a la anualiza-ción de ese ingreso, deducidas las contribuciones personales, la tasa del

IVA (suponemos que no ahorran) y el porcentaje promedio de aportes pa-tronales luego de su reducción (alrededor del 10 por ciento). Como se ob-serva, optamos por ser conservadores ya que: 1°) suponemos que todos los nuevos empleados se inscriben en la jubilación privada con lo cual no hay mayores recursos públicos por la vía de las contribuciones personales y 2°) consideramos el impacto sobre sólo dos de los tributos existentes

A los efectos de una estimación más realista, incorporamos en los cál-culos la hipótesis de la tasa natural de desempleo, cuyo piso es difícil de perforar sin generar presiones infla-cionarias, etc. Dada la carencia de estimaciones, en base a la información timaciones, en base a la informacion de la última década, la supusimos de alrededor de un 5,5 por ciento (la mi-tad de la tasa de desocupación actual). El mismo procedimiento nos conduce a uña recaudación para el fisco de poco más de 1500 millones de pesos.

Independientemente de la coinci-dencia de los resultados con las necesidades fiscales apuntadas y, más allá de cualquier número que tienda a objetar el argumento por voluntarista, nuestra intención es reparar en que la solución al problema ocupacional no sólo genera beneficios sociales y económicos (en nuestro segundo cálcu-lo, el Producto crecería más de dos puntos en términos reales). Incorpo-rar esa variable dentro del modelo, y no continuar considerándola como exógena, contribuiría a que los dos actores involucrados -gobierno y so-ciedad- alivien lo que cada uno considera sus principales preocupacio-

\* Economista del Centro de Estudios Bonaerense

# **DE DATOS**

La petroquímica del grupo Bunge & Born registró una mejora sustancial en sus resultados: en el último trimes-tre ganó 1,7 millones de pesos, aumentando así conside-rablemente desde los 143 mil pesos del período anterior. El panorama es más alentador para Atanor teniendo en cuen-ta que en el balance del año pasado su cuadro de resulta-dos arrojaban quebrantos. Para revertir esa situación, además de encarar un profundo mas de electrar un protunou proceso de reestructuración productiva, Atanor aumentó sus ventas al tiempo que su margen bruto pasó de 19,7 a 24,7 por ciento en los últimos doce meses. Por otro lado, y como parte de su reorganiza-ción comercial, luego de algo más de un año de negociaciones Atanor firmó un acuerdo de suministros de herbicidas a la filial brasileña de la multinacional estadounidense Dow Elanco. Este contrato, por un plazo de cinco años prorrogables anualmente a su vencimiento, le significará a Atanor una facturación adicional de unos 8 millones de dólares annales.

A principios de 1993, siguiendo a sus colegas Piano y Baires, Jack Benadón, dueño de la casa de cambio Mercurio, quiso tener también su propio banco. Como en esos momentos conseguir la habilitación del Banco Central no era tarea fácil, tuvo que desembolsar un millón de dólares para quedarse con la patente del Banco Inversora, vo principal accionista era Daniel Cardoni, socio del Banco Medefin. Casi dos años pasaron desde esa operación de compra para que Benadón pueda estrenar traje de banquero: con la correspondienautorización del Banco Central mañana empezará a funcionar el Banco Mercurio.

Los rubros vehículos automotores y accidentes de tra-bajos son los que concentra-ron casi la totalidad de los juicios registrados en las compañías aseguradoras. En el primer trimestre de este año se acumularon 126.731 juicios, lo que representó un au-mento de 0,7 por ciento res-pecto al período anterior. El ramo de vehículos automoto-res concentró el 48,7 por ciento del total, mientras que ac-cidentes de trabajo, 45,3 por ciento. Además de esos dos sectores, los rubros vida colectivo y responsabilidad ci-vil, con 2,4 y 1,4 por ciento, respectivamente, son los más importantes en los juicios que involucran a las compañías de

# **EL BAUL** DE MANUEL

Por M. Fernández López



### Cuidar la línea

"La posibilidad de un desarrollo regresivo no constituye una hipótesis académica, sino un riesgo real que debe evitarse." (Julio H. G. Olivera) Charles Booth (1840-1916) fue empresario naviero. Le era, pues, familiar la línea que en los buques separa la parte sumergida del casco de la que no lo está: la línea de flotación. Si el mar fue su medio de vida, su vocación no lo esta: la tinea de fiolación. Si el mar tue su medio de vida, su vocación fue la investigación sociológica. A ella entregó tiempo y dinero. Reunió sus resultados en Vida y trabajo del pueblo en Londres (1892), donde mostraba "la relación numérica que guardan la pobreza, miseria y depravación con los ingresos regulares y el confort relativo", y describía "las condiciones generales en que vive cada clase", con una serie de mapas calle por calle. Penerales en que vive cada clase", con una serie de mapas calle por calle. Penerales en que vive cada clase". neraies en que vive cada clase", con una serie de mapas calle por calle. Pen-saba a la sociedad como un conjunto de sumergidos -expuestos a constan-tes privaciones - y otro de no sumergidos que disfrutaba de seguridad y con-fort. Los separaba la "línea de pobreza". "Mi pobre lucha por obtener lo necesario para vivir, pero zafa; en tanto el muy pobre vive siempre en esta-do de carencia." El 30 por ciento de la población de Londres estaba "deba-jo de la línea de pobreza". Sin embargo, en esa época, con un tercio de su-mergidos, Inglaterra acumulaba capital. "Esas vastas acumulaciones fueron necesario para desirada la destaba la destaba la capital." posibles por la desigualdad en la distribución de la riqueza" (Keynes). Hoy en la Argentina aparece la cifra de Booth, y a la vez se proclama la mayor tasa de crecimiento de Occidente. Tras reunirse con los obispos, el ministro de Economía sostuvo que "el porcentaje de hogares por debajo de la línea de pobreza sigue descendiendo y se ubica en niveles menores al 12 por ciento en el área metropolitana, contra el 33 por ciento durante la época de la hiperinflación". Y a nivel prefe. A ceso estense entre en entre portente de pobreza de la hiperinflación". ciento en el area metropolitana, contra el 35 por ciento durante la epoca de la hiperinflación". ¿Y a nivel país? Acaso estemos entre ambas cifras, entre el 20 y el 30. O sea, 7-9 millones. ¿Ponemos 8?: son 10.000 transbordadores como el que el 27/9/94 mandó al fondo del mar a 800 personas, o a las víctimas de 5000 Titanics. ¿Es esto inevitable en un país que, según Perón, iba a estar a la delantera por sus reservas de alimentos y energía? ¿Tiene sentido un modelo que lleva al país a situaciones no deseadas, discriminando en la sociedad a los pobres al no permitirles adquirir lo mínimo para vivir y que hace pagar con tantas víctimas la acumulación de capital?

### Una de terror

Un impuesto siempre molesta. Se trata de que moleste lo menos posible. Adam Smith redujo a 4 los requisitos de un sistema tributario: igual-dad, certeza, oportunidad y economía. El impuesto "debería ser cierto, no arbitrario. Si no es así, cada persona sujeta al impuesto queda a merced del recaudador, que o puede recargar el impuesto del contribuyente que lemoleste, o arrancarle, por *terror* a tal recargo, algún regalo o coima". Hoy día la Municipalidad siembra el terror con reclamos de deudas viejas y amenazas de juicios. Ausente el Estado nacional acuciado por su propia necesidad de ingresos para atender el pago de la deuda externa y a los jubila-dos, apela al recurso –legal, pero inoportuno– de intimar a pagar impues-tos presuntamente adeudados de años anteriores. Pide se le ayude mostrantos presuntamente adeudados de anos anteriores. Pide se le ayude mostran-do las facturas anteriores pagas. Con lo cual se invierte lo dispuesto por el Congreso en el artículo 31 de la Ley de Defensa del Consumidor, que en caso de duda obliga a la empresa o entidad pública a demostrar la falta de pago, y no al consumidor o usuario o contribuyente. También se violan topago, y no al consumidor o usuano o contribuyente. Lambien se violan to-dos los axiomas sobre el impuesto: falta de *economía*, por el tiempo que se hace perder al contribuyente en colas y trámites; falta de *certeza*, por-que traslada al contribuyente la determinación del monto adeudado; y fal-ta de *oportunidad*, porque en este momento la gente tiene bajo poder adquisitivo, como lo demuestra la disminución de ventas en todo tipo de comercios.

Por cierto que las cuentas fiscales de la Nación están en amarillo: la su-presión de aportes jubilatorios patronales, el desempleo y la caída de ven-tas ayuda a ello; que la ciudad de Buenos Aires es distrito difícil para el oficialismo; que el nuevo intendente debe cambiarle la cara a la ciudad para que ésta no vea con recelo a un cuarto intendente justicialista; y que el tiempo es corto y no da para cobrar cuando a la gente le convenga, o a quien realmente adeude. Pero la cuerda no se puede tensar sin límite. En su visita a Boston, el Presidente debió recordar que en esa ciudad ocurrió la rebelión que llevó a cortar lazos con Inglaterra, por pretender ésta co-brar impuestos considerados arbitrarios por sus súbditos americanos.

